



GESTIÓN FISCAL EN LA ALCALDÍA DE IBAGUÉ; UNA MIRADA DESDE LA HIPÓTESIS DE PEREZA FISCAL

FISCAL MANAGEMENT IN THE MAYOR'S OFFICE OF IBAGUÉ; A LOOK FROM THE HYPOTHESIS OF FISCAL LAZINESS.

DOI: www.doi.org/10.54198/innova15.03

 Luisa Fernanda Tole González ¹

 William Guillermo Naranjo Acosta ²

Cómo citar este artículo: Tole González, L. F., Naranjo Acosta, W. G., (2024). Gestión Fiscal En La Alcaldía De Ibagué; Una Mirada Desde La Hipótesis De Pereza Fiscal., *Revista Innova ITFIP*, 15 (1), 24-43



Recibido: Mayo de 2024. **Aprobado:** octubre de 2024. **Publicado:** Noviembre 2024

Resumen

El presente documento de investigación plantea validar la hipótesis de pereza fiscal en la Alcaldía Municipal de Ibagué mediante una prueba empírica, para ello se ejecutó un modelo econométrico de diferencias, el cual permita estimar el nivel de pereza fiscal de la entidad territorial, para ello se realiza el modelo de diferencias con la finalidad de eliminar los problemas de raíz unitaria que se presentan en la serie de tiempo, en el cual se construye una base de datos de datos del histórico de las variables de ingresos tributarios y transferencias del municipio, a partir de un periodo de tiempo del 2006 hasta el 2023, por tal motivo el enfoque de la investigación es cuantitativo, de tipo correlacional, ya que en la medida en que las variables se cuantifican, se analiza la relación estadística existente entre ellas. Los objetivos de la investigación son, para el objetivo general es determinar si existe pereza fiscal en la alcaldía del municipio de Ibagué, para lograr culminar este objetivo se establecen los específicos, los cuales se plantearon tres, primero es analizar el comportamiento de los ingresos corrientes de libre destinación del municipio, el segundo, pretende en examinar la tendencia, el comportamiento de las transferencias que recibe el Municipio de Ibagué por parte del Gobierno Nacional, y el tercero consiste en establecer la dependencia de los ingresos propios de libre destinación en el presupuesto Municipal. El modelo que valido el estudio concluye que el en periodo de tiempo analizado la alcaldía de Ibagué no presenta el fenómeno de pereza fiscal, sin embargo, se destaca que la relación lineal del BETA

¹ Estudiante Contaduría Pública, Corporación Universitaria Minuto de Dios Ibagué, email. Luisa.tole@uniminuto.edu.co ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-6590-107X>

² Economista, Profesor Universidad del Tolima y Líder Semillero de Economía del Desarrollo Inclusivo SEDI UNAD, wgnaranjoa@ut.edu.co ORCID : <https://orcid.org/0000-0002-0223-931X>

estimado es débil, es decir que si bien es cierto la evidencia estadística afirma que no hay presencia de pereza fiscal, si se observa un comportamiento deficiente en la gestión fiscal además se destaca puntos como el que las transferencias generan un impacto débil a los ingresos tributarios del municipio.

Palabras clave: Gobierno Municipal, Administración Pública, Hacienda Local, Econometría, Economía Regional

Abstract

This research paper proposes to validate the hypothesis of fiscal laziness in the Municipality of Ibagué through an empirical test, for this purpose an econometric model of differences was executed, which allows estimating the level of fiscal laziness of the territorial entity, for this purpose the model of differences is performed in order to eliminate the unit root problems that occur in the time series, In which a database of historical data of the variables of tax revenues and transfers of the municipality is built, from a period of time from 2006 to 2023, for this reason the research approach is quantitative, correlational type, since to the extent that the variables are quantified, the existing statistical relationship between them is analyzed. The objectives of the research are, for the general objective is to determine if there is fiscal laziness in the mayor's office of the municipality of Ibagué, to achieve this objective the specific ones are established, which are three, first is to analyze the behavior of the current income of free destination of the municipality, the second, intends to examine the trend, the behavior of the transfers that the Municipality of Ibagué receives from the National Government, and the third is to establish the dependence of the own income of free destination in the Municipal budget. The model that validated the study concludes that in the period of time analyzed the Mayor's Office of Ibagué does not present the phenomenon of fiscal laziness, however, it is highlighted that the linear relationship of the estimated BETA is weak, that is to say that if the estimated BETA is not enough, it is not enough. estimated is weak, that is to say that although it is true that the statistical evidence affirms that there is no fiscal laziness, there is a deficient behavior in the fiscal management and it is also highlighted that the transfers generate a weak impact on the tax revenues of the municipality.

Keywords

Municipal Government, Public Administration, Crazy Treasury, Econometrics, Regional Economy



Introducción

El presente documento se analiza si hay presencia del fenómeno de pereza fiscal en el municipio de Ibagué, el cual está dividido en tres partes, inicialmente se presenta una aproximación a los conceptos y teorías de la administración pública y la gerencia de las finanzas del Estado, en segundo lugar, y, en tercer lugar, se estima el modelo econométrico propuesto, se valida la hipótesis y las propiedades de los estimadores calculados.

El periodo de estudio de los datos corresponde a la información proporcionada en las bases de datos de la Alcaldía de Ibagué, y de la Contaduría General de la Nación, de los estados financieros, en el rubro del recaudo tributario. La pereza fiscal es un fenómeno que amenaza las finanzas públicas y genera un debilitamiento financiero para el municipio, debido a que los ingresos tributarios son una fuente vital de financiamiento que tienen los gobiernos locales para los servicios públicos y el desarrollo local.

Ahora bien, abordar sobre la pereza fiscal es fundamental para comprender y abordar los desafíos asociados con la eficiencia administrativa en la gestión pública; este fenómeno se define como la falta de voluntad y negligencia por parte de las autoridades tributarias locales para ejercer un control efectivo sobre la recaudación de impuestos en una región o municipio. En el caso específico de Ibagué, se describe como una situación en donde las autoridades fiscales no realizan un esfuerzo correcto, es decir no implementan instrumentos efectivos para garantizar la recaudación oportuna y adecuada de los impuestos territoriales, lo cual este fenómeno genera una dependencia de los municipios a las transferencias emitidas por el gobierno nacional.

La pereza fiscal es un fenómeno que se evidencia a raíz de la descentralización fiscal, el cual salió a relucir luego de la gran crisis económica que se presentó a finales de la década de los años de 1990, donde en el periodo de 1992 a 1998 hubo un alto crecimiento en el gasto público de 5,7% y sus ingresos solo llegaron a un 3,1% , es ahí donde se observa la deficiencia de recaudación de ingresos tributarios por parte de los gobiernos territoriales (Rodríguez Sosa, 2001); por otro lado es importante recalcar que la descentralización brindó mayores responsabilidades a los entes territoriales para impactar el bienestar de sus comunidades, en ese sentido, “el aumento creciente en las responsabilidades de gasto en cabeza de las autoridades locales que se dio con el proceso de

descentralización pudo incentivar mejores recaudos tributarios para cumplir con las competencias cedidas por el gobierno central.” (Cadena, 2002).

La descentralización se ha vinculado con la habilidad de adaptar de manera más efectiva el gasto público a las diversas prioridades regionales, así como con la capacidad de movilizar recursos infrautilizados. “La descentralización fiscal ha sido considerada como un mecanismo para mejorar la eficiencia económica, no obstante, se ha cuestionado este método de organización del poder.” (Raigoza Duque & Salazar González, 2020) Además, ha generado una competencia entre los gobiernos locales para desarrollar políticas públicas más eficaces. Esta competencia resulta en una mayor innovación y enfoque en la creación de soluciones que se ajusten específicamente a las necesidades y condiciones de cada región, promoviendo así un uso más eficiente de los recursos públicos y una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos a nivel local.

En ese sentido, al no realizar una gestión adecuada en el proceso de recaudación de los ingresos propios, los gobiernos locales tendrán serios problemas económicos, lo cuales se puede mencionar y es la escasez de los fondos públicos, estos podrían afectar negativamente la calidad de vida de los ciudadanos, como también perder oportunidades claves para el crecimiento y desarrollo económico de la ciudad que es necesario en estos tiempos,

La gestión pública en la actualidad exige una serie de acciones financieras que permitan maximizar los ingresos, con el objetivo de impactar positivamente el bienestar de la sociedad, en este sentido, el estudio de la validez de la pereza fiscal es relevante para comprender la eficiencia fiscal en el municipio, sin embargo, “Los estudios empíricos sobre este tema no son concluyentes y las metodologías utilizadas pueden presentar relaciones espúreas.” (Cadena, 2002). Por tal razón, desde la presente investigación se propone la construcción de un modelo que permita recoger el efecto fiscal de manera correcta, y, con ello, aportar de manera teórica a la comprensión del fenómeno en estudio en un escenario específico como lo es la Alcaldía de Ibagué.

Es importante abordar la pereza fiscal a través de medidas que promuevan una mayor eficiencia, procesos de transparencia y cumplimiento tributarios, además una supervisión adecuada ejercida

por parte de la administración tributaria local, garantiza el financiamiento de proyectos claves y necesarios para la ciudadanía; por otro lado es necesario que los ciudadanos cumplan con sus obligaciones tributarias y contribuyan de manera equitativa al financiamiento de los servicios



públicos, de acuerdo con su capacidad económica; la evasión fiscal y la negligencia de las entidades locales en la recaudación de sus ingresos tributarios, pueden afectar y generar mayor desigualdad social y económica en la comunidad, lo cual va a afectar la cohesión social y bienestar general de los ciudadanos negativamente.

Contenido - Fundamentación Teórica

Una aproximación a la Administración pública

Para lograr comprender los retos de la gerencia pública es importante acercarnos a la evolución de la Administración pública en el tiempo. Inicialmente se puede afirmar que la Administración implica un sistema en el que se establecen normas, funciones métodos de procedimiento de la rama ejecutiva, del Estado, va fundamentada en la prestación de servicios públicos buscando satisfacer y beneficiar las necesidades de la comunidad, manteniendo así un control de las entidades gubernamentales para regir un desarrollo social y económico mediante la base jurídica que lo establece; como también se estudia para encontrar soluciones en la problemática del cumplimiento de los objetivos de un eficiente manejo en la gestión financiera sobre los ingresos públicos y sus respectivos gastos

Como también la definen diversos autores sobre los elementos que componen el concepto de administración pública;

Consiste en lograr los objetivos satisfaciendo los requerimientos del producto o servicio en términos de cantidad y tiempo, como también la Eficiencia que se refiere a "hacer las cosas bien". Es lograr los objetivos garantizando los recursos disponibles al mínimo costo y con la máxima calidad, se necesita de un grupo social. Para su existencia, es necesario que se dé siempre dentro de un grupo social, Coordinación de recursos. Para administrar, se requiere combinar, sistematizar y analizar los diferentes recursos que intervienen en el logro de un fin común, la Productividad. Es la relación entre la cantidad de insumos necesarios para realizar la producción de un determinado bien o servicio. En ese sentido Es la obtención de los máximos resultados con el mínimo de recursos, en términos de eficiencia y eficacia (Galindo Camacho, 2000)

Recalcando la importancia de la administración pública y la relación que tiene con ramas muy significativas como la economía, donde se debe emanar este conocimiento para las diferentes actividades y atribuciones que esta misma realiza, donde se concreta el manejo específico de cada uno de los recursos que tienen y darle la debida finalidad económica para el cumplimiento de los proyectos; de igual forma con la ciencia política que es la que determina y realiza la programación de los proyecto y establece como ejecutarlos antes de que la administración pública destine los recursos para el mismo; donde hay importantes obras que abordan la relación estrecha y dependiente de estas dos ciencias, donde es importante resaltar autores como Juan Carlos Bautista Bonnin que es conocido como el fundador de la administración pública en el siglo XVIII con sus miles de obras entre esas se destaca su obra llamada “compendio de principios de administración”, las cuales hacen referencia a que la administración es el gobierno de la comunidad entre otros aspectos; también no hay que dejar atrás la relación que tiene la administración pública con la sociología donde sus principios van fundamentados en la satisfacción de necesidades de la sociedad, donde resalta que el trabajo colectivo promueve la evolución y crecimiento permanente de una comunidad.

La ciencia de la administración pública ha presentado diversos cambios que han sido determinantes en la sociedad, en ese sentido desde donde fue su inicio muchos autores afirman que fue después de la revolución francesa, luego de la caída de del sistema de gobierno absoluto (Absolutismo) en el cual genero nuevos mecanismos de interacción institucional de gobierno con la comunidad, estableciendo nuevas disposiciones sociales, económicas y políticas donde se crea el nuevo estado de derecho, donde trajo con ello nuevos retos entre esos la reconsideración de la función ejecutiva focalizándola a la condición de función administrativa, hay nace el concepto de la administración pública que no solo sería una función pública, si no convirtiéndose en una profesión, donde el cargo de administrado publico abarcaba en la ejecución de las decisiones que transmitían los organismos como los parlamentos, asambleas y políticos superiores, resaltando que la administración viene desde siglos la época de ARISTOTELES el conocido filósofo, politólogo, científico que hablaba sobre la división de poderes junto con las características de la administración.



Funciones de la Administración pública

El jurista español Pedro Sainz de Andino determinaba las ramas y funciones de la administración pública las cuales menciona “Seguridad común del Estado y de los individuos, Salubridad, comodidad abundancia de alimentos, Administración y aprovechamiento de las cosas de utilidad común, Rentas Municipales, Fomento y prosperidad de la riqueza pública, Ayuda protectora del gobierno, Instrucción pública, Estadística general, Organización de corporaciones magistraturas administrativas”. (Galindo Camacho, 2000).

En ese sentido, y, dicho lo anterior, el objetivo fundamental de la administración pública es garantizar una gestión efectiva de los recursos asignados a las entidades gubernamentales donde entre sus responsabilidades esta salvaguardar, vigilar, controlar, dirigir como también del mismo modo se aplica en los recursos recaudados por parte de las instituciones estatales todo con el fin de su asignación eficiente para el cumplimiento de las obligaciones atribuidas que son principalmente las necesidades de los ciudadanos de la nación.

Aportes macroeconómico realizados por Keynes en su obra (Keynes , 1936) en el cual es importante destacar la importancia del gasto público y la intervención necesaria de los gobiernos nacionales y más en los momentos donde hay crisis y recesión económica en ese sentido la importancia de las políticas monetarias para incentivar la demanda y el consumo como su política fiscal de las tarifas bajas de impuestos tributarios para motivar la inversión privada; la administración pública es muy importante las transferencias en zonas donde hay presencia de inversión privada es la que más requiere ayuda del estado nacional.

Impuestos cambios transcendentales en el tiempo

Los impuestos en el transcurso de la humanidad han comprendido varios debates epistemológicos, de los cuales se destacan, el papel de los impuestos a lo largo de la historia ha presentado un papel fundamental en la sociedad, anteriormente los impuestos tributarios se utilizaban para financiar a el gobierno donde los principales impuestos era el de tierra (propiedad), semovientes y el de comercio, luego en la edad media la monarquía cobrar impuestos al campesino por uso explotación de tierra; donde se destacaba el concepto que emitía Karl Marx de la teoría de la renta donde el ubica la utilización estrictamente agrícola de la tierra, como medio de producción de medios de

vida básicos para la población. De tal forma que toma la renta como el pago “por el permiso de invertir capital, para producir capitalistamente en el elemento tierra”. (Marx, 2004).

También se pagaba el impuesto por la seguridad protección a los ciudadanos, en la época colonial utilizaban los impuestos tributarios para el control y financiamiento de las expediciones de los territorio; ya en la era moderna que presento cambios contundentes ya que fue la transformación económica a raíz de la revolución industrial donde las economías capitalistas se habían consolidados esos gobiernos se vieron obligados a implementar un sistema fiscal tributario más eficiente e igualitario para poder financiar el gasto público que se estaba generando y poder así satisfacer la demanda de la sociedad en esa época ya que se encontraban en constantes cambios de evolución económica, donde uno de los impuestos que se aplico fue el impuesto sobre renta que para esa época se convirtió en un ingreso indispensable y crucial ya que beneficiaba especialmente a los que hacían parte de la industrialización y atribuían al desarrollo económico, también los gobiernos implementaron el impuesto al consumo donde los estados recibían el recaudo de este impuesto directamente y conforme al consumo de los pobladores, de igual forma los impuestos a productos importados esto con la finalidad de generar ingresos y proteger a los productores de nación siendo este impuesto indirecto de aranceles y aduanas; el autor David Ricardo del siglo XIX “relacionaba el impacto del gasto público y la deuda pública sobre el desarrollo económico británico después de las guerras napoleónicas donde el financiamiento de los bonos del estado incurrían y serán pagados por el aumento de los impuestos que se ajustaran de acuerdo a los niveles de consumo del ciudadano” (David Ricardo, 2003), Para el siglo XX los gobierno vieron una forma para combatir la pobreza y la desigualdad haciendo uso de los ingresos recaudados (Impuestos) para financiar programas sociales y ayudar a la comunidad que se encuentra en situación vulnerable también los gobiernos reestructuraron el impuesto sobre renta donde eran tasas más altas para los ricos con el fin de financiar y beneficiar a la sociedad en servicios públicos de calidad; dicho en lo para la actualidad los retos que tienen los países para evitar la evasión fiscal y que los empresarios paguen lo justo dependiendo de los ingresos que generar y sus atribuciones donde realizan controles y seguimientos estrictos de las transacciones que realizan así halla coherencia y paguen lo que les corresponde; también se conoce los mecanismos, estrategias, y aprovechando las herramientas tecnológicas las cuales implementan los gobiernos para un manejo



eficiente y eficaz por parte de la administración pública en el sistema fiscal para el recaudamiento de estos ingresos.

Inicios de las finanzas públicas

A principios del siglo XVI autores como (Gottlob von Justi , 2019) donde en sus escrito realizo una transformación en el concepto teórico de las finanzas públicas en el cual determino los fundamentos del bienestar y el poder de los gobiernos en función de retribuir la satisfacción de los súbditos “ciudadanos” en el cual consolida el pensamiento del desarrollo cameralista, por otro lado el economista alemán Adolph Wagner (wagner , 1997) destaco que los tributos como se conocen impuestos debían ser distribuidos por los ciudadanos y debían generarse progresivamente, donde destaco que ha mayor producción que generaban los estados de igual forma debería ser la inversión del gasto público en las naciones.

A partir del pensamiento neoclásico y desde la perspectiva en el cual enfocaban las finanzas públicas donde componen y concluyen que el mercado determinaba los recursos asignados al gasto público, debido al pago de impuesto en ese sentido las finanzas públicas establecen una distorsión del mercado ya que se extraen recursos del ente económico a través de los tributos.

Para el siglo XIX autores como Richard A. Musgrave expuso que los principios y las reglas que estaban basados la teoría de la hacienda pública que destaco que Debían implementar un plan presupuestal en el sentido de instruir y buscar una eficiente gestión de las finanzas económicas públicas; donde también se destacó en la reseña realizada por (Buchanan, 1960); además indicaba que debido a las fallas del mercado y el difícil acceso de un sistema igualitario para la comunidad a través del proceso de descentralización se lograra maximizar los recursos por medio de los tributos.

En ese sentido hay que destacar el impacto de un buen manejo y administración de los recursos públicos así mismo la eficiencia fiscal donde el economista Jürgen (von Hagen & Eichengreen, 1996) destacan en su obra la importancia y necesidad de la regla fiscal, esto con el fin de generar una disciplina fiscal del presupuesto público, evitar déficits de deuda pública insostenibles, así generar una transparencia y que manejo de los recursos públicos por parte del

estado fuera de manera eficiente y sobre todo responsable ya que es crucial para las finanzas públicas de las Naciones su desarrollo económico.

Una mirada a la Descentralización

De acuerdo a los aportes realizados por (Bañón & Carrillo, 1997), al analizar el comportamiento de la descentralización fiscal, y estudios que se han realizado de lo que se esperaba de este proceso que implemento las naciones para una mejor eficiencia y control en las transferencias estatales para los entes territoriales y sobre todo la gestión del recaudo tributario, En Colombia autores como (Castañeda Casas, 2022) destacan que el ordenamiento territorial es deficiente y que el proceso de descentralización aplicado en Colombia contrajo más desigualdades en las regiones del país; si bien es cierto ejemplos donde si fue un éxito como en sistemas federales como el de Canadá, Italia y Holanda fue relevante ya que al analizar el desempeño se evidencio que con este proceso de descentralización solo las entidades territoriales subnacionales lograban el recaudo tributario de un 32% del 100% , en comparación de los sistemas unitarios centralizados que solo lograban un recaudo del 14% .

Por otro lado, el proceso de descentralización fiscal se implementó en Latinoamérica en la década de los 70, economistas como Oates y Tiebout argumentaban que esta medida de movilidad y competencia fiscal mejoraría la asignación de recursos y la prestación de servicios públicos, ya que los gobiernos locales conocen mejor las necesidades de su población y la competencia entre ellos incentivaría la eficiencia (Tiebout , 1956).

A su vez politólogos como Diamond y Tsalik destacan que la descentralización fortalece y profundiza la democracia, debido a que facilita la rendición de cuentas al facilitar el acceso de información a los ciudadanos sobre el desempeño gubernamental y participación en la gestión pública, estos argumentos junto con el contexto histórico de políticas neoliberales, la crisis

económica de los años 80 y el aumento de la urbanización y el desarrollo económico, influyeron en el proceso de descentralización en Latinoamérica (Unda, 2019).



Empleados públicos involucrados en la gestión intergubernamentales

El personal que labora en la rama ejecutiva, desarrollando su trabajo como en ministerios, alcaldías, gobernaciones todas las entidades pertenecientes a esta rama, donde siempre relacionan que el personal que este en los cargos públicos están asociados con políticos y al tener dicha relación esto logra determinar que al involucrarse en toda la gestión de los programas de las entidades territoriales no lo hacen con el compromiso de cumplir si no que la participación de dichos funcionarios suelen tener más un carácter al mantener una postura de respaldo u apoyo político, dicho en lo anterior las fuerzas políticas juegan un papel fundamental y determinante en eficiencia de las responsabilidades de funcionarios públicos por la interacción que estos generan con los mismo representantes del gobierno esto permite que se emita el juicio de que la gestión pública presenta fuertes problemas de transparencia en la gestión y actos de corrupción, estos actos de corrupción son externalidades negativas que el mercado público genera al bienestar de la sociedad, es decir, los actos de corrupción generan una mala distribución de los bienes y servicios públicos, ocasionado con ello que la función de maximización de bienestar social sea mínima, es decir, ineficiente. (Naranjo Acosta. 2019).

Metodología

La siguiente investigación tiene un enfoque cuantitativo de tipo correlacional ya que se busca cuantificar variables donde se van a realizar procedimientos de recolección de datos estadísticos esto con la finalidad de contrarrestar a estimar la hipótesis en este de caso de pereza fiscal.

Para analizar los datos del estudio se tomó la información suministrados en el portal de la alcaldía municipal de Ibagué, como también se contrasto con informes plasmados en la página de la escuela superior de administración pública de Ibagué la ESAP, la contraloría de nación y se observó los valores también presentados en la rendición de cuentas del gobierno municipal tomando los valores reflejados en los estados de ingresos de la entidad territorial los cuales se seleccionó las variables de las transferencias recibidas por parte de la nación, la variable de los ingresos tributarios los recaudados y por último los ingresos corrientes disponibles de la entidad municipal en el periodo de tiempo a partir del año 2006 hasta el año 2023 donde se aplicó el modelo econométrico diferencia por diferencia.

Especificación del modelo propuesto

De acuerdo con la literatura evidenciada y partiendo de evaluar la pereza fiscal en el Municipio de Ibagué, se propone estimar el siguiente modelo econométrico.

$$dIT = \beta_0 + \beta_1 dTR + E$$

Donde

dTR= son las diferencias de las transferencias de la Nación que recibe la Alcaldía de Ibagué.

dIT= son las diferencias de los ingresos tributarios del Municipio de Ibagué (ingresos propios)

β_0 = el intercepto de la función propuesta

β_1 = el coeficiente de pereza fiscal

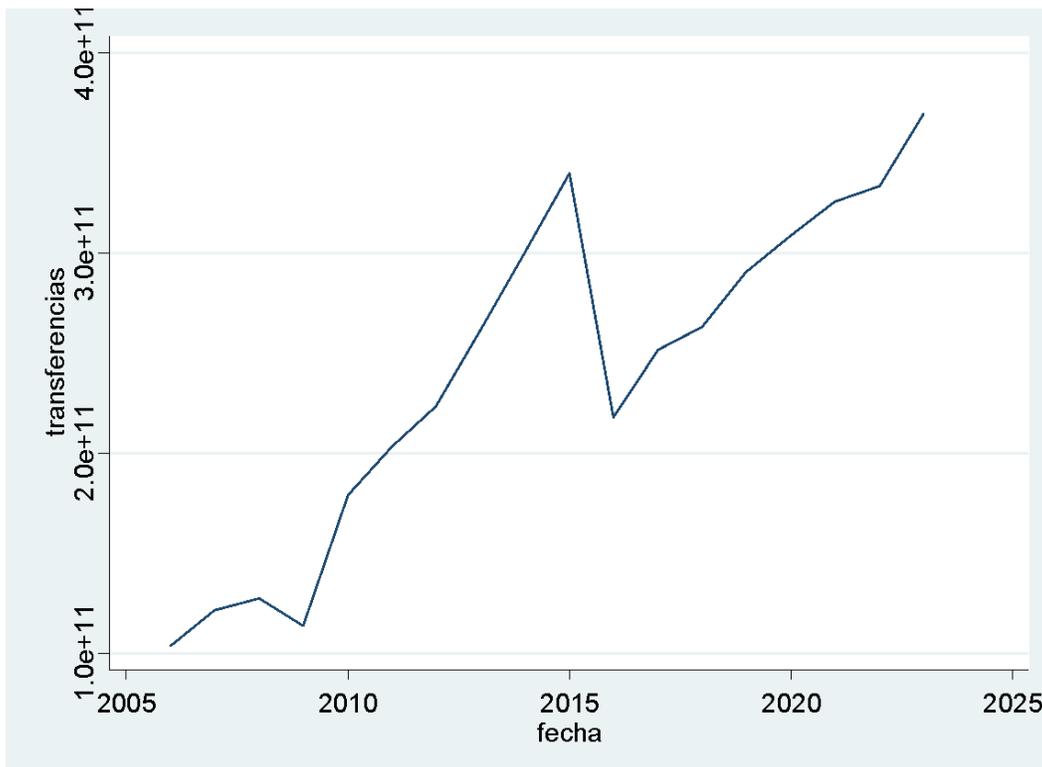
E= el error de la regresión.

El modelo propuesto es un modelo en diferencia en la medida que es necesario evitar el componente tendencial de la base de datos elaborada y corregir los problemas de ruido blanco. “Las series de tiempos necesitan satisfacer la condición estacionalidad, es decir, que las características estadísticas de la variable se mantengan en el tiempo, para ello se transformaron las variables en sus logaritmos y con ello lograr que la serie no tenga raíz unitaria” (Naranjo Acosta, 2020).

Resultados

Inicialmente se gráfica la evolución de las transferencias del Gobierno Nacional al ente territorial, la siguiente gráfica muestra el comportamiento histórico de la variable en estudio.

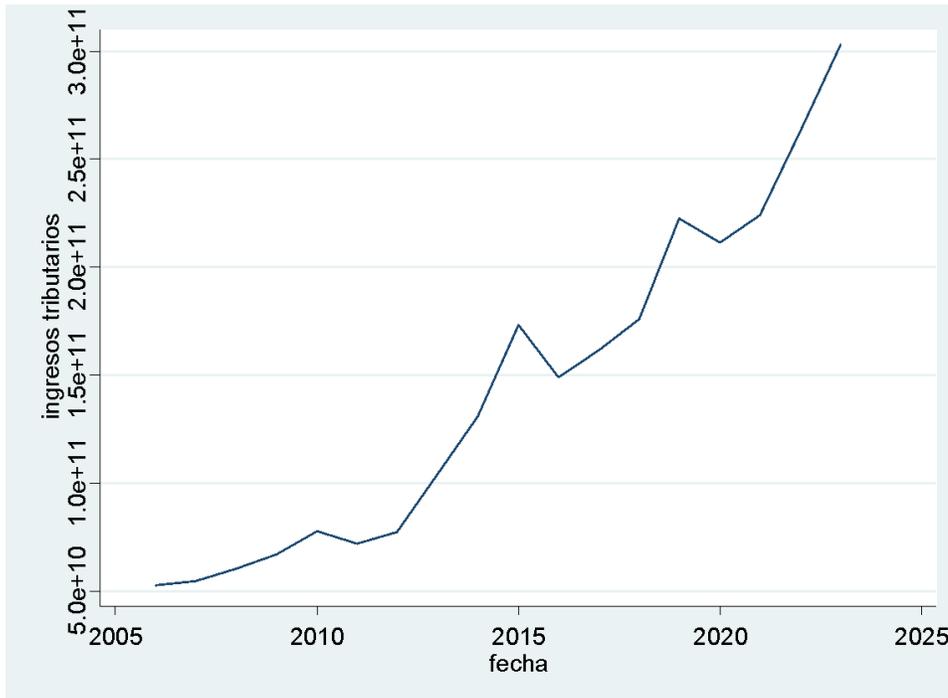
Gráfica 1 Evolución Transferencias de la Nación a la Alcaldía de Ibagué



Fuente: elaboración propia

Como se evidencia en la gráfica anterior el comportamiento de largo plazo de las transferencias es positivo, sin embargo, se destaca la disminución de las transferencias en el 2015 por valor de \$ 121.421.551.703, lo que representa una disminución del 44%, inicialmente la disminución de las transferencias está ligada a los recursos de los fallidos juegos nacionales de Ibagué para el 2015. Ahora bien, al estudiar los datos de los ingresos tributarios de la Alcaldía de Ibagué, estos también presentan una tendencia positiva en el periodo de estudio, como también, la reducción de los ingresos tributarios en el mismo periodo de tiempo de las transferencias de la nación, sin embargo, la disminución de los ingresos tributarios de Ibagué cayó en menor proporción, siendo esta el 15%. A continuación, se presenta la evolución de los ingresos tributarios del municipio de Ibagué

Gráfica 2 Evolución Ingresos Tributarios Alcaldía de Ibagué



Fuente: Elaboración propia

El modelo propuesto en el siguiente documento es un modelo en diferencias para eliminar los problemas de raíz unitaria de la serie, a continuación, se presenta el test de Dicky-Fuller o test de raíz unitaria.

Tabla 1 Test de Raíz Unitaria Transferencias

| Dickey-Fuller test for unit root | | Number of obs = 17 | | |
|----------------------------------|----------------------------|--------------------|--------------------|--------|
| Test Statistic | Interpolated Dickey-Fuller | | | |
| | 1% Critical Value | 5% Critical Value | 10% Critical Value | |
| Z(t) | -1.071 | -3.750 | -3.000 | -2.630 |

MacKinnon approximate p-value for Z(t) = 0.7263 REVISTA INNOVA ITFIP, 15 (1) 24 - 43 DIC. 2024

Fuente: elaboración propia en Stata

El test de Dicky-Fuller evidencia la presencia de raíz unitaria en los datos por tal razón, se realiza la transformación de la variable en primeras diferencias y se ejecuta nuevamente la prueba de Dicky-Fuller para demostrar la ausencia de raíz unitaria.



Tabla 2 Test de Raíz Unitaria diferencias de las transferencias

| | | | | | | |
|---|----------------|-------------------|-------------------|---|---|----|
| Dickey-Fuller test for unit root | | | | Number of obs | = | 16 |
| | Test Statistic | 1% Critical Value | 5% Critical Value | Interpolated Dickey-Fuller 10% Critical Value | | |
| Z(t) | -4.658 | -3.750 | -3.000 | -2.630 | | |
| MacKinnon approximate p-value for Z(t) = 0.0001 | | | | | | |

Fuente: Elaboración propia con Stata

Al ejecutar la prueba de raíz unitaria a las diferencias de las transferencias se evidencia que estas ya no tienen ruido blanco, en la medida, que el p-value es menor que el nivel de significancia del 0.05, igualmente, se transformó la variable ingresos tributarios logrando eliminar la presencia de raíz unitaria en la serie.

Una vez eliminado los problemas de raíz unitaria se procede a estimar el modelo en diferencias de lo cual se obtiene la siguiente salida de la regresión.

Tabla 3 Modelo en Diferencias

| | | | | | | |
|----------|------------|-----------|------------|---------------|----------------------|----------|
| Source | SS | df | MS | Number of obs | = | 17 |
| Model | 2.0018e+21 | 1 | 2.0018e+21 | F(1, 15) | = | 6.91 |
| Residual | 4.3447e+21 | 15 | 2.8965e+20 | Prob > F | = | 0.0190 |
| Total | 6.3465e+21 | 16 | 3.9666e+20 | R-squared | = | 0.3154 |
| | | | | Adj R-squared | = | 0.2698 |
| | | | | Root MSE | = | 1.7e+10 |
| dIT | Coef. | Std. Err. | t | P> t | [95% Conf. Interval] | |
| dTR | .2837139 | .1079214 | 2.63 | 0.019 | .0536849 | .5137429 |
| cons | 1.03e+10 | 4.46e+09 | 2.31 | 0.036 | 7.77e+08 | 1.98e+10 |

Fuente: elaboración propia en Stata

Con el fin de validar los supuestos de los mínimos cuadrados ordinarios, se realizó las pruebas de normalidad, autocorrelación, heterocedasticidad y autocorrelación, obteniendo que el modelo cumple todos los supuestos de la metodología.

Tabla 4 Pruebas Supuestos MCO

Skewness/Kurtosis tests for Normality

| Variable | Obs | Pr(Skewness) | Pr(Kurtosis) | adj chi2(2) | joint Prob>chi2 |
|----------|-----|--------------|--------------|-------------|-----------------|
| error | 17 | 0.5504 | 0.5980 | 0.68 | 0.7135 |

Breusch-Godfrey LM test for autocorrelation

| lags(p) | chi2 | df | Prob > chi2 |
|---------|-------|----|-------------|
| 1 | 0.335 | 1 | 0.5627 |

H0: no serial correlation

Breusch-Pagan / Cook-Weisberg test for heteroskedasticity

Ho: Constant variance

Variables: fitted values of dIT

chi2(1) = 0.68

Prob > chi2 = 0.4107

| Variable | VIF | 1/VIF |
|-----------|------|----------|
| dTR | 1.17 | 0.856494 |
| intercept | 1.17 | 0.856494 |
| Mean VIF | 1.17 | |

Fuente: Elaboración propia en Stata

La tabla 4 evidencia que el modelo estimado cumplió todos los supuestos de los mínimos cuadrados ordinarios MCO, para un nivel de significancia de 0.05.

Discusión O Propuesta

El coeficiente β_1 en un modelo de regresión lineal representa el cambio en los ingresos tributarios de la Alcaldía de Ibagué asociado con un cambio unitario en las transferencias recibidas. Aunque este coeficiente es positivo y mayor que cero, indicando una relación positiva entre las variables, su alta significancia estadística sugiere que no hay evidencia suficiente para afirmar que la Alcaldía no presenta pereza fiscal. Esto puede deberse a una muestra escasa o a la presencia de otras variables no incluidas en el modelo que podrían influir en la relación entre las transferencias y los ingresos tributarios.



Las transferencias intergubernamentales pueden tener un impacto en los ingresos tributarios locales, permitiendo a la Alcaldía de Ibagué reducir su dependencia de los ingresos tributarios locales. Sin embargo, la débil dependencia observada sugiere que otros factores, como la estructura tributaria y la eficiencia en la recaudación, también podrían estar influyendo en los ingresos tributarios de la Alcaldía.

La correlación moderada entre las transferencias y los ingresos tributarios sugiere que los cambios en las transferencias están asociados con cambios en los ingresos tributarios en cierta medida. Sin embargo, la débil relación lineal indica que otros factores, como cambios en la economía local y políticas fiscales, también pueden estar afectando la relación entre estas variables. Por lo tanto, mientras que la correlación proporciona información sobre la relación entre las variables, es importante considerar otros factores que podrían estar influyendo en la dinámica fiscal local.

De acuerdo con los resultados obtenidos tras contrarrestar la hipótesis del fenómeno de pereza fiscal en la alcaldía municipal de Ibagué se verificó lo dicho en el documento de Bonet Morón, Pérez Valbuena, & Ricciulli Marín (2017) en el cual evidenciaron que el fenómeno de pereza fiscal no se presentaba en gran parte del estado colombiano sin embargo hacían la aclaración de que no se podría emitir dicha afirmación en todo el territorio nacional ya que dependían de variables como el tamaño geográfico del territorio, la cantidad de habitantes y como se encuentre categorizado el municipio de acuerdo a lo indicado en la ley 617 del 2000 art 1 también los datos podrían presentar inconsistencia y presencia de ruido blanco lo cual distorsiona los resultados obtenidos confirmando que no se podrá medir por igual las variables, ya que no se podrá afirmar que todos los municipios de Colombia se encuentran en la misma categoría de acuerdo a lo establecido en el país, ni el gobierno nacional les va asigna la misma cantidad de transferencias, ni su recaudación en sus ingresos de libre destinación no será de la misma proporción, así que en el caso estudiado del Municipio de Ibagué se emite con certeza si este fenómeno de pereza fiscal se ha presentado en la entidad.

Cadena, (2002) en su documento de que si la descentralización emperezo los entes territoriales, en el cual uno de los modelos utilizados fue el de diferencias por diferencias el cual con ese modelo

se basó el desarrollo del estudio planteado debido a que los datos estadísticos pasaron las diferentes pruebas aplicadas, también Cadena,(2002) , estableció la forma de interpretación de los resultados de acuerdo a lo que estableció si β (coeficiente BETA)era mayor a 0 ($\beta > 0$) evidenciaba un posible y leve esfuerzo fiscal de las entidades territoriales si por lo contrario su coeficiente BETA era menor a 0 ($\beta < 0$) esto confirmaba la pereza fiscal es decir la ineficiencia y poco esfuerzo tributario de dichos entes municipales y si por lo contrario presenta un ($\beta = 1$) o ($\beta > 1$) determinaba una eficiencia y esfuerzo fiscal; en ese sentido para el caso de estudio los resultados arrojados se interpretaron de esta misma forma donde para la Alcaldía Municipal de Ibagué se evidencia un leve esfuerzo fiscal de 0,28 confirmando que no hay presencia de pereza fiscal.

Conclusiones

La pereza fiscal en el modelo propuesto esta especificada en el coeficiente β_1 , en ese sentido, se evidencia que el β_1 fue de 0.2837139, lo cual implica en primer lugar que el signo del estimador es positivo y mayor que 0, dando certeza estadística que la Alcaldía de Ibagué no presenta pereza fiscal.

Si bien es cierto la evidencia estadística no afirma que existe pereza fiscal en la Alcaldía de Ibagué, esta presenta un comportamiento moderado, es decir deficiente en la gestión fiscal, es importante destacar que las variaciones en las transferencias ocasionan pequeñas variaciones en los ingresos tributarios de la Alcaldía de Ibagué, es decir, una variación de 10 unidades en las transferencias ocasiona una variación en 2 unidades en los ingresos tributarios, evidenciando una débil dependencia.

Finalmente, la correlación entre las variables en estudio da cuenta que existe una dependencia positiva del 0.5 entre las transferencias y los ingresos tributarios de la Alcaldía de Ibagué, es decir, existe una correlación moderada pero una débil relación lineal.

Se destaca los resultados del índice de desempeño fiscal realizados por el Departamento Nacional de Planeación en el cual la ciudad de Ibagué se encuentra posicionada en categoría de Riesgo Fiscal presentando una puntuación de 56,5, lo cual respalda los resultados obtenidos de la investigación.

Referencias Bibliográficas

- Bedoya, J., Díaz, Y., & Ramirez, J. (2014). Convergencia Social en Colombia: El rol de la geografía económica y de la descentralización. Centro de Investigación Económica y Social. Obtenido de https://repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/1533/Repor_Octubre_2014_Ramirez_Bedoya_y_Diaz.pdf?sequence=2
- Bañon, R., & Carrillo, E. (1997). La nueva administración pública. Madrid: Alianza Editorial.
- Bonet Morón, J., Perez Valbuena, J., & Ricciulli Marin, D. (2017). ¿Hay pereza fiscal territorial en Colombia? Economía Regional y Urbana, 1-54. Obtenido de <https://babel.banrepcultural.org/digital/collection/p17054coll18/id/392>
- Buchanan, J. M. (1960). [Reseña de La Teoría de las Finanzas Públicas: Un Estudio de la Economía Pública, por R. A. Musgrave. Revista Económica del Sur, 26(3), 234-238. Obtenido de <https://doi.org/10.2307/1054956>
- Cadena, X. (2002). ¿La descentralización empereza? Efecto de las transferencias sobre los ingresos tributarios. Desarrollo y Sociedad, 50, 67-108. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/1691/169118100002.pdf>
- David Ricardo. (2003). Principios de economía política y tributación. Madrid: Pirámide.
- Galindo Camacho, M. (2000). Teoría de la administración pública. México: Porrúa. Obtenido de <https://repositorio.21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/12816/TEORIA%20DE%20LA%20ADMINISTRACION%20PUBLICA.pdf>
- Gottlob von Justi , J. H. (2019). Vida y época de un economista aventurero. Anthem Press. Obtenido de <https://www.cambridge.org/core/books/the-visionary-realism-of-german-economics/C590C449EBAFC9805907610B2EDD6>
- Henríquez espejo, M., & Livert, F. (2020). Pereza Fiscal Municipal: Un Aporte a la Evidencia en Chile. Santiago de Chile: Sociedad Chilena de Políticas Públicas. Obtenido de https://www.sociedadpoliticaspUBLICAS.cl/archivos/2020/EqTerritorial_Henriquez_Manuel.pdf
- Marx, K. (2004). El capital. Crítica de la Economía Política. Mexico: Fondo de Cultura económica.
- Melgarejo , K., & Rabanal§ , J. (2006). Perú: ¿Esfuerzo o pereza fiscal en los gobiernos locales? 1999-2004. Banco Central de la Republica del peru, Lima. Obtenido de https://www.bcrp.gob.pe/docs/Proyeccion-Institucional/Seminarios/Conferencia-12-2006/Paper_0612_16-Melgarejo_Rabanal.pdf
- Mendoza Velázquez, A. (2020). ¿Pueden las transferencias federales afectar el esfuerzo fiscal, la transparencia y la rendición de cuentas de los gobiernos locales? México 2003-2013. El trimestre económico. Obtenido de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2448-718X2019000200307&lang=es
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (s.f). Sistema Gestión de Ingresos Públicos Centrales. Bogotá. Obtenido de https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=/ConexionContent/WCC_CLUSTER-205884
- Muñoz Caicedo, B. E. (2016). La pereza fiscal como problema relevante en la descentralización. En Contexto, 141-157. Obtenido de <https://ojs.tdea.edu.co/index.php/encontexto/article/view/319/310>

- Naranjo Acosta, W. (2019). Corrupción y racionalidad económica en Ibagué. Revista Innova ITFIP, 4(1), 54-69. Obtenido de <https://revistainnovaitfip.com/index.php/innovajournal/article/view/47>
- Naranjo Acosta, W. G. (2020). La Velocidad del Dinero en Colombia (2005-202). Revista InnovaITFIP, 4256. Obtenido de <https://revistainnovaitfip.com/index.php/innovajournal/article/view/100>
- Patiño León, E., & Torres Caro, F. (2007). Evolución de los mecanismos de contribución de los mecanismos de control contra evasión del impuesto a la renta en Colombia: comportamiento y resultados observados durante los años 1990-2007. Ciencia Unisalle, 17. Obtenido de https://ciencia.lasalle.edu.co/economia/?utm_source=ciencia.lasalle.edu.co%2Feconomia%2F32&utm_medium=PDF&utm_campaign=PDFCoverPages
- Quintero Suárez, O., Luna Restrepo, J., & Palacio Cano, M. (2016). Observatorio de tributos territoriales: Evaluando la eficiencia del sistema tributario en los municipios del área de mayor influencia económica de Antioquia. Obtenido de https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/7359/1/QuinteroOlga_2016_ObservatorioTributosTerritoriales.pdf
- Raigoza Duque, D. M., & Salazar González, L. F. (2020). Incidencia del Sistema General de Participaciones en el recaudo de Ingresos Corrientes de Libre. Medellín: Universidad EAFIT. Obtenido de <https://repository.eafit.edu.co/server/api/core/bitstreams/4703d755-d675-431b-8366-8b3cd901b348/content>
- Serrudo Peñaranda, X. (2008). Transferencias fiscales y políticas públicas. Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico. Obtenido de <https://lajed.ucb.edu.bo/a/article/view/a69#:~:text=En%20un%20sistema%20descentralizado%2C%20las%20transferencias%20fiscales%20intergubernamentales,ineficiencia%20asignativa%20y%20Fo%20de%20equidad%20social%20y%20territorial>.
- Tobon, A., López, M., & González, J. (2012). Finanzas y gestión pública local en Colombia: el caso de la Hacienda en el municipio de Medellín. Estudios Gerenciales, 28(125).
- Weingast, B. (2009). Second Generation Fiscal Federalism: Implications for Decentralized Democratic Governance and Economic Development. Revista de Economía Urbana, 279-293. Obtenido de <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0094119008001265>